



МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

от 17.05.2024

г. Астрахань

№ 218/4-19

**По результатам проведения комплексного учения
по подтверждению готовности Астраханского филиала
ФГУП «Росморпорт» к действиям по локализации и ликвидации разливов
нефти и нефтепродуктов на складе ГСМ участка № 2 службы
навигационно-гидрографического обеспечения**

В соответствии с пунктом 15 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила) комиссией по подтверждению готовности Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на складе ГСМ участка № 2 службы навигационно-гидрографического обеспечения, утвержденной приказом Главного управления МЧС России по Астраханской области от 15 мая 2024 года № 284 (далее – Комиссия) оценена готовность Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» к действиям по локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов в ходе комплексного учения (уведомление Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» от 12 апреля 2024 г. № 1323).

1. Сведения об организации проведения комплексного учения по подтверждению готовности Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на складе ГСМ участка № 2 службы навигационно-гидрографического обеспечения (далее – комплексное учение).

Комплексное учение проведено 17 мая 2024 года (по адресному ориентиру: Астраханская область, Икрянинский район, о. Искусственный, 117 км. ВКМСК) в период с 16.30 до 18.30 по местному времени.

План проведения комплексного учения согласован с Главным управлением МЧС России по Астраханской области (№ ИВ-218/4-178 от 23.04.2024) и утвержден исполняющим обязанности директора Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» Мичуровым Юрием Анатольевичем.

Руководитель комплексного учения – главный инженер Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» Мичуров Юрий Анатольевич.

Планом комплексного учения определены следующие этапы:

I этап: «Действия органов управления АФ ФГУП «Росморпорт» при возникновении разлива нефтепродукта на складе ГСМ участка № 2 СНГО, выполнение первоочередных действий персоналом на объекте» (4 учебных вопроса).

Продолжительность по астрономическому времени с 16:30 до 17:15 17.05.2024, по оперативному времени с 16:30 до 17:55 17.05.2024.

II этап: «Практические действия сил и средств по ликвидации ЧС(Н)» (3 учебных вопроса).

Продолжительность по астрономическому времени с 17:15 до 18:30 17.05.2024, по оперативному времени с 17:55 до 20:11 17.05.2024.

Привлекаемые (заявленные) согласно Плану комплексного учения силы и средства для локализации и ликвидации максимального расчетного объема разлива нефти и нефтепродуктов:

Наименование	Количество	
	Сил	Средств
ПАСФ Каспийского филиала ФГБУ «Морспасслужба»*		
Спасатели	6 чел.	-
Судно типа «Колонок-57» район плавания – ВКМСК, Северная часть Каспийского моря, мощность – 110 кВт	-	1 ед.
Подпорная стенка	-	14 м.
Вакуумная установка ВАУ-3, производительностью 60 м ³ /ч	-	1 к-т
Распылитель сорбента	-	1 к-т
Береговая емкость Lamog, вместимостью 9 м ³	-	2 ед.
Емкость-мешок объем 1 м ³	-	3 ед.
Сорбент	-	52 кг.
Шанцевый инструмент	-	6 ед.
Генераторная установка 5 кВт с осветительной мачтой GMTL-7.5LX	-	1 ед.
Газоанализатор	-	2 ед.
Радиостанции	-	4 ед.
Средства защиты	-	6 ед.

Примечание:

ФГБУ «Морспасслужба» оказывает услуги ФГУП «Росморпорт» по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях на объектах Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт», осуществляющих хранение и использование нефтепродуктов, на договорной основе (договор № 23/728 от 21.12.2023);

профессиональное аварийно-спасательное формирование Каспийского филиала ФГБУ «Морспасслужба» имеет действующее свидетельство об аттестации (от 19.08.2021 № 00643, рег. № 6/1-55) и аттестовано, в том числе на проведение работ по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на сухопутной части территории Российской Федерации (свыше 5000 тонн).

Информация о других привлекаемых (заявленных) согласно Плану комплексного учения силах и средствах, органах управления и координационных органах:

Наименование	Количество	
	Сил	Средств
Астраханский филиал АФ ФГУП «Росморпорт»		
Производственный персонал	3 чел.	-
КЧС и ОПБ	9 чел.	-

Максимальный расчетный объем разлива нефтепродукта (в соответствии с Планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов для участка № 2 службы навигационно-гидрографического обеспечения Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт», далее – План ПЛРН) составляет 15 м³ (разгерметизация резервуара горизонтального стального РГС-15). Общая расчётная площадь разлива составляет 48 м². Разлив нефтепродукта за пределы обвалования при квазимгновенном разрушении резервуара РГС-15 не прогнозируется.

С членами Комиссии проведен инструктаж по технике безопасности, выданы средства индивидуальной защиты. Руководитель комплексного учения доложил о готовности к проведению комплексного учения.

2. Оценка Комиссией результатов проведения комплексного учения.

Согласно замыслу комплексного учения, в 16:30 (время местное) 17 мая 2024 года, в процессе эксплуатации объектов службы навигационно-гидрографического обеспечения (далее – СНГО) на складе ГСМ участка № 2 произошло квазимгновенное разрушение резервуара РГС-15 с полным выбросом содержимого (дизельное топливо). Аварию обнаружил оператор склада ГСМ при осмотре работы оборудования. Общий объем разлива составляет 15 м³ (в пределах обвалования). Суммарная площадь разлива составляет 48 м². Возгорание разлива не произошло, угроза возгорания отсутствует. Пострадавшие отсутствуют. Опасность для населения отсутствует (участок находится на значительном удалении от жилой застройки). Метеоусловия реальные.

2.1. Мероприятия по оповещению об условном разливе нефтепродукта.

При получении вводной, оператор склада ГСМ сообщает о возникновении аварии начальнику участка № 2 СНГО. Начальник участка № 2 СНГО по средствам радиотелефонной связи (внутренняя сеть) доводит информацию о возникновении аварии до дежурной диспетчерской службы и главного инженера Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» (далее – АФ ФГУП «Росморпорт»), дислоцированных в г. Астрахань по адресу: ул. Капитана Краснова, 31.

В ходе работы посредника в АФ ФГУП «Росморпорт» установлено, что при поступлении информации о возникновении аварии, дежурной диспетчерской службой оперативная информация о разливе нефтепродукта доведена до абонентов, согласно схеме оповещения Плана комплексного учения (приложение № 3). Сведения схемы оповещения Плана комплексного учения соответствуют сведениям Плана ПЛРН, замечаний нет.

Время оповещения составило 15 минут и не превысило время, установленное Планом комплексного учения и календарным планом оперативных мероприятий Плана ПЛРН.

Оповещение дежурного персонала о возникновении аварии на территории склада ГСМ участка № 2 СНГО осуществлялось по средствам объектового обхода (технические средства оповещения отсутствуют).

Незадействованный дежурный персонал в осуществлении первоочередных действий покинул зону опасности, согласно утвержденному алгоритму.

2.2. Сбор и организация работы комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности эксплуатирующей организации.

В рамках комплексного учения координация действий при ликвидации условной чрезвычайной ситуации и принятие соответствующих решений осуществлялось КЧС и ОПБ АФ ФГУП «Росморпорт» (далее – КЧС и ОПБ).

Должностной состав КЧС и ОПБ утвержден приказом АФ ФГУП «Росморпорт» от 29 декабря 2023 года № 897, имеет актуальные сведения.

Сбор членов КЧС и ОПБ осуществлен в сроки, установленные Планом комплексного учения и календарным планом оперативных мероприятий Плана ПЛРН (30 минут в рабочее время). На момент открытия заседания КЧС и ОПБ присутствовало 9 человек (составляет 100 % от утвержденного должностного состава).

Представленные организационные и распорядительные документы, выработанные КЧС и ОПБ частично соответствуют требованиям положений Федерального закона от 11 ноября 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Положению о единой государственной системе предупреждения и ликвидации

чрезвычайных ситуаций, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794.

Проведенный Комиссией анализ приказа АФ ФГУП «Росморпорт» от 17 мая 2024 г. № 260-уч выявил следующие замечания:

режим чрезвычайной ситуации введен для территории участка № 2 СНГО, что в соответствии с законодательством Российской Федерации является некорректной формулировкой (режим чрезвычайной ситуации вводится для соответствующих органов управления и объектовых сил);

не определены о границы территории чрезвычайной ситуации (границы зоны чрезвычайной ситуации);

отсутствует информация о необходимости остановки производственной деятельности в связи с возникшей чрезвычайной ситуацией (о необходимости продолжить производственную деятельность в условиях чрезвычайной ситуации);

отсутствует информация об использовании резервов финансовых и материальных средств (при необходимости).

2.3. Организация взаимодействия с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Взаимодействие АФ ФГУП «Росморпорт» с органами управления и силами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Астраханской области (далее – РСЧС Астраханской области) осуществлялось через дежурную диспетчерскую службу АФ ФГУП «Росморпорт» с использованием сети телефонной связи и каналов связи в сети интернет.

Дополнительные силы и средства для осуществления мероприятий по ликвидации условного разлива нефтепродукта на территории участка № 2 СНГО АФ ФГУП «Росморпорт» не привлекались.

2.4. Выдвижение сил и средств к месту условного разлива нефтепродукта.

До прибытия ПАСФ(н) Каспийского филиала ФГБУ «Морспасслужба» (согласно замыслу комплексного учения) силами дежурного персонала склада ГСМ участка № 2 СНГО АФ ФГУП «Росморпорт» выполнены первоочередные действия:

остановлены технологические процессы (имитация);

устранены с территории все источники возгорания, обесточено все оборудование (имитация);

приведены в готовность первичные средства пожаротушения;

оцеплена зона разлива, установлены предупредительные знаки;

осуществлена встреча и сопровождение прибывающих оперативных служб и основных сил ликвидации чрезвычайной ситуации.

Дежурный персонал действовал согласно установленному порядку, средства индивидуальной защиты не использовались. Опрос персонала

Комиссией установлен наличие знаний основных физико-химических свойств нефтепродуктов, мер безопасности, первичных мер по борьбе с разливом нефтепродукта (РГС-15) и наличие навыков оказания доврачебной помощи.

Для локализации и ликвидации разлива нефтепродукта в район условной чрезвычайной ситуации пребывает группировка ПАСФ(н) Каспийского филиала ФГБУ «Морспасслужба» (*время сбора по паспорту – 20 мин., время готовности к отправке в район чрезвычайной ситуации по паспорту – 40 мин.*).

Время прибытия ПАСФ(н) Каспийского филиала ФГБУ «Морспасслужба» в зону условной чрезвычайной ситуации (без учета сбора и готовности к отправке) составило 29 минут и не превышает расчетное время перемещения сил и средств по Плану ПЛРН (30 минут).

По прибытии в район условной чрезвычайной ситуации ПАСФ(н) Каспийского филиала ФГБУ «Морспасслужба» производит оперативное развертывание сил. Руководителем ПАСФ(н) Каспийского филиала ФГБУ «Морспасслужба» проведен инструктаж и постановка задач спасателям. Замечаний нет.

Силы и средства ликвидации условной чрезвычайной ситуации привлечены в составе и количестве, определенном Планом комплексного учения. Технические средства сил ликвидации условной чрезвычайной ситуации в исправном состоянии.

Комиссией отрицательно отмечается отсутствие у Каспийского филиала ФГБУ «Морспасслужба» шанцевого инструмента в искробезопасном исполнении.

2.5. Проведение разведки места условного разлива нефтепродукта.

Разведка места условного разлива нефтепродукта осуществлялась ПАСФ(н) Каспийского филиала ФГБУ «Морспасслужба» с применением средств индивидуальной защиты. Средства индивидуальной защиты в исправном состоянии.

Оценка газовоздушной среды проведена с помощью газоанализаторов. Газоанализаторы в исправном состоянии. Время проведения разведки составило 15 минут (не превышает время, установленное Планом комплексного учения и календарным планом оперативных мероприятий Плана ПЛРН).

2.6. Проведение мероприятий по локализации условного разлива нефтепродукта.

Согласно программным расчетам ПК «Русь» (раздел 4 Плана ПЛРН), перелив нефтепродукта за пределы обвалования при квазимгновенном разрушении резервуара РГС-15 не прогнозируется.

Согласно замыслу комплексного учения, в целях оценки готовности ПАСФ(н) Каспийского филиала ФГБУ «Морспасслужба» к действиям по локализации разлива нефтепродукта осуществлена установка подпорных стенок.

Спасателями ПАСФ(н) Каспийского филиала ФГБУ «Морспасслужба» выполнены действия по установке подпорных стенок по периметру площадки

склада ГСМ (создан рубеж локализации), общей длиной 14 метров (7 секций).

Длина рубежа соответствует замыслу комплексного учения (расчетная длина рубежа – 14 метров).

Время разгрузки средств локализации (судно-причал) составило 19 минут. Время ручной установки 14 метров подпорных стенок группой из 4 чел. без учета затраченного времени на разгрузку оборудования составило 10 минут (не превышает время, установленное Планом комплексного учения и календарным планом оперативных мероприятий Плана ПЛРН). Технология установки подпорной стенки соблюдена (установлена герметично).

Фактическое (практическое) время локализации условного разлива нефтепродукта, с учетом перебазирования технических средств, составило 1 ч. 56 мин. (не превысило расчетное время Плана ПЛРН).

2.7. Проведение мероприятий по ликвидации условного разлива нефтепродуктов.

Согласно Плану комплексного учения и Плану ПЛРН ликвидация разлива нефтепродукта осуществляется механическим и ручным способами, жидкая фаза накапливается в быстровозводимых резервуарах.

Расчетная суммарная производительность нефтесборных систем составляет 20 м³/ч. Расчетное время механического сбора нефтезагрязненных отходов (жидкая фаза) составляет 30 мин. Расчетное время сбора загрязненного грунта ручным способом составляет 36 мин. Общее время ликвидации максимального расчетного объема разлива нефтепродукта по Плану ПЛРН составляет 3 ч. 41 мин.

Расчетные показатели ликвидации разлива нефтепродукта соответствуют замыслу комплексного учения.

Спасателями ПАСФ(н) Каспийского филиала ФГБУ «Морспасслужба» выполнены действия по ликвидации разлива нефтепродукта:

развертывание и запуск нефтесборных систем общей производительностью 60 м³/ч (соответствует Плану комплексного учения и Плану ПЛРН);

развертывание емкостей временного хранения жидкой фазы нефтепродукта общим объемом 18 м³ (соответствует Плану комплексного учения и Плану ПЛРН);

произвели сбор нефтепродукта и нефтезагрязненного грунта (*имитация*);
произвели распыление сорбента;

Комиссией отмечается отсутствие противотрационного тента (полотна) для сбора твердых нефтеотходов, предотвращающего вторичное загрязнение местности, а также отсутствие обмывочного пункта личного состава и имущества ликвидации разлива нефтепродукта (с обеспечением защиты от вторичного загрязнения местности).

2.8. Организация временного хранения и транспортировки собранного нефтепродукта и нефтезагрязненных отходов.

Вывоз отходов нефтепродукта на утилизацию осуществлялся условно. Согласно Плану ПЛНР работы по сбору, транспортированию и утилизации отходов III класса опасности осуществляется ООО «Природоохранный комплекс «ЭКО+» (лицензия на осуществление деятельности от 26 апреля 2019 г. № Л020-00113-30/00100277).

Передача нефтезагрязненных отходов осуществляется непосредственно ПАСФ(н) Каспийского филиала ФГБУ «Морспасслужба» (лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности от 04 сентября 2018 г. № 077 135).

Договор на оказание услуг между ФГБУ «Морспасслужба» и ООО «Природоохранный комплекс «ЭКО+» заключен от 04.12.2023 № РМРФ/340/23.

2.9. Передача донесений при ликвидации разлива нефтепродуктов.

В ходе комплексного учения обмен информацией между АФ ФГБУ «Росморпорт» (*дежурная диспетчерская служба*) и установленными органами управления РСЧС Астраханской области осуществлялся в соответствии с требованиями приказа МЧС России от 11 января 2021 г. № 2 «Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Предоставленные донесения по формам 2/ЧС, 3/ЧС, 4/ЧС и 5/ЧС замечаний не имеют.

2.10. Окончание комплексного учения. Подведение итогов.

Выполнены мероприятия по сворачиванию средств локализации и ликвидации нефтеразлива, нефтесборных систем, емкостей временного хранения и прочего вспомогательного оборудования. С участниками комплексного учения проведен разбор выполненных мероприятий, обсуждены проблемные вопросы и предложения по дальнейшему совершенствованию действий сил локализации и ликвидации разлива нефтепродукта.

3. Оценка результатов проведения комплексного учения.

В соответствии с пунктом 17 Правил, на основании зафиксированных результатов выполнения мероприятий комплексного учения, председателем Комиссии предложено признать результаты проведения комплексного учения по подтверждению готовности Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на складе ГСМ участка № 2 службы навигационно-гидрографического обеспечения **удовлетворительными.**

Результаты голосования Комиссии:

«за»	-	« <u> 5 </u> » чел.
«против»	-	« <u> 0 </u> » чел.
«воздержался»	-	« <u> 0 </u> » чел.

4. Выводы Комиссии.

План комплексных учений по подтверждению готовности Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на складе ГСМ участка № 2 службы навигационно-гидрографического обеспечения выполнен в полном объеме, поставленные цели достигнуты, задачи комплексного учения решены.

Время локализации разлива нефтепродукта с учетом времени перебазирования технических средств и времени, затраченного на ликвидацию разлива нефтепродукта не превышает установленного нормативными правовыми документами (не более 6 часов) и соответствует расчетным временным показателям Плана ПЛРН.

Астраханский филиал ФГУП «Росморпорт» готов к действиям по локализации и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на складе ГСМ участка № 2 службы навигационно-гидрографического обеспечения.

5. Рекомендации Комиссии:

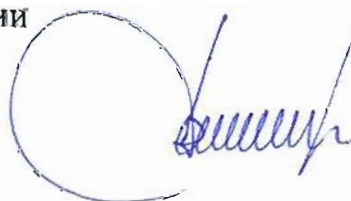
спланировать и провести дополнительные занятия с членами КЧС и ОПБ Астраханского филиала ФГУП «Росморпорт» по изучению требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ПАСФ(н) Каспийского филиала ФГБУ «Морспасслужба» дооснастить средствами предупреждения вторичного загрязнения местности при сборе твердых нефтеотходов (противофильтрационного полотна), а также средствами для оборудования обмывочного пункта личного состава и имущества ликвидации разливов нефтепродуктов.

Председатель Комиссии:

Начальник отдела защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления гражданской обороны и защиты населения Главного управления МЧС России по Астраханской области
майор

« 17 » МАЯ 2024 г.



Д.К. Зейферт

Члены Комиссии:

Специалист-эксперт отдела защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций управления гражданской обороны и защиты населения Главного управления МЧС России по Астраханской области

« 17 » МАЯ 2024 г.



Р.А. Днищева

Государственный инспектор в области охраны окружающей среды, заместитель начальника отдела государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, надзора на море, геологического и земельного надзора по Астраханской области
Нижне-Волжского межрегионального управления Росприроднадзора
« 17 » 05 2024 г.



А.Б. Баишева

Заместитель начальника департамента по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности – начальник отдела защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций министерства региональной безопасности Астраханской области
« 17 » 05 2024 г.



А.М. Ломонин

Заместитель Главы администрации муниципального образования «Икрянинский муниципальных район Астраханской области» по ЖКХ и строительству
« 17 » 05 2024 г.



А.П. Трофимов